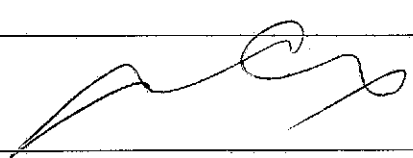


ELŐTERJESZTÉS

Nemesvámos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2021. július 21. napján tartandó nyilvános ülésére

Előterjesztés tárgya:	A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megtárgyalása
Előterjesztő megnevezése:	Jurics Tamás jegyző
Az előterjesztést készítette:	Jurics Tamás jegyző
Iktatószám:	N/2853-4/2021.
Előterjesztés jellege:	<u>Rendelet-tervezet</u> , Határozati javaslat, Tájékoztató, Beszámoló
Melléklet:	Rendelet-tervezet, Indokolás, Hatásvizsgálati lap
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség / <u>Minősített többség</u>
Az előterjesztés összhangban van a vonatkozó jogszabályokkal:	
Pénzügyi, gazdasági szempontból ellenőrizte:	
Egyeztetve, megtárgyalva:	Nemesvámos község Polgármesterével egyeztetve.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése értelmében, a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva, törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján, önkormányzati rendeletet alkot.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) d) pontja felhatalmazást ad a helyi önkormányzat Képviselő-testülete részére, hogy rendeletben határozza meg az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3.§ (2) bekezdése szerint, a helyi önkormányzat Képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa – a jogsértő személyétől függően – természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani. A törvény 3.§ (3) bekezdése kimondja, hogy ha jogszabály eltérően nem rendelkezik, nem indítható a jogsértés megállapítására és bírság kiszabására eljárás, ha a jogsértő magatartásnak a bírság kiszabására jogosult hatóság tudomására jutásától számított egy év, vagy az elkövetéstől számított öt év eltelt. Az ötéves határidő kezdő napja

a) az a nap, amikor a jogsértő magatartás megvalósul,

b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.

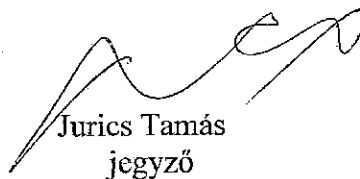
Az önkormányzat képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályáról önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot, ezért az önkormányzati rendelet alkotásakor be kell tartani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezéseit, így többek között, a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű és a jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény, vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Az Alaptörvény kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Mindezen rendelkezések alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet kizárólag olyan magatartásokat tartalmazhat, amelyek nem tartoznak más, magasabb rendű jogszabály hatálya alá, ezért a rendelet megalkotásakor – tekintettel arra, hogy a közösségi együttélés szabályai igen sokrétűek, és sok szakterületet érintenek, illetőleg érinthetnek – rendkívül körültekintően kell eljárni. Nemesvámos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a tárgykörben megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 24/2017. (IX. 15.) önkormányzati rendeletét. A rendelet megalkotása óta eltelt időszakban tapasztalt jogszabályváltozások és a rendelet alkalmazása során felmerült hiányosságok miatt javasolt új rendelet megalkotása.

A fentiek alapján, kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett rendelet-tervezet szíveskedjenek megtárgyalni!

Nemesvámos, 2021. július 14.




Jurics Tamás
jegyző

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a szerint

Nemesvámos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a tárgykörben megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 24/2017. (IX. 15.) önkormányzati rendeletét. A rendelet megalkotása óta eltelt időszakban tapasztalt jogszabályváltozások és a rendelet alkalmazása során felmerült hiányosságok miatt javasolt új rendelet megalkotása.

A szabályozás, a helyi rendeletekben foglalt előírások be nem tartását szankcionálja.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.§-hoz: A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén alkalmazandó közigazgatási hatósági eljárási szabályokat állapít meg.

A képviselő-testület a hatáskör gyakorlását, az eljárás lefolytatását és a szankció kiszabását a jegyző hatáskörébe utalja. Az eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény rendelkezései szerint kell eljárni, a rendeletben foglalt eljárás megindítási határidő figyelembevételével.

Az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be. Az eljárás során a bírság kiszabásakor és a bírság összegének meghatározásakor az eset összes körülményét, így a jogsértés enyhítő és súlyosbító körülményeit is figyelembe kell venni, mely alapján a hatáskör gyakorlója mérlegelési jogkörében dönt. Amennyiben a jogsértés csekély súlyú, a hatáskör gyakorlója a bírság kiszabása helyett figyelmeztetést is alkalmazhat.

2.§-hoz: Nemesvámos Községnév és az önkormányzat jelképeinek használatára vonatkozó szabályok megszegésének eseteit tartalmazza és a szabályszegés esetére állapít meg szankciókat.

3.§-hoz: A közterület-használat rendjére vonatkozó szabályok megszegésének eseteit tartalmazza és a szabályszegés esetére állapít meg szankciókat.

4.§-7.§ hoz: A környezet védelmének rendjére vonatkozó szabályok megszegésének eseteit tartalmazza és a szabályszegés esetére állapít meg szankciókat.

8.§-hoz: Az üzletek és szolgáltatások működési rendjére vonatkozó szabályok megszegésének eseteit tartalmazza és a szabályszegés esetére állapít meg szankciókat.

9.§-hoz: A zajártalom elleni védekezésre vonatkozó szabályok megszegésének eseteit tartalmazza és a szabályszegés esetére állapít meg szankciókat.

10.§-hoz: Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Nemesvámos, 2021. július 14.



Jurics Tamás
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet-tervezet a közösségi együttélés terén fennálló jelenlegi hatályos önkormányzati rendeletek által meghatározott magatartások közül meghatározza a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint rögzíti a zavaró hatású zajkeltés tiltott időszakát és helyszíneit, melyek megsértése szankcióval sújtható. A szankció a megkövetelt rend érvényre juttatását célozza. Aki nem tartja meg a közösségi együttélés normáit, büntetésre számíthat, melynek kilátásba helyezése a társadalmi szinten pozitívan hat az előírt szabályok betartására. A szankció arányossága a társadalmi jogvédelmet hivatott biztosítani.

A rendelet érdemi gazdasági változást nem eredményez, az önkormányzat költségvetésére nincs hatással.

2. Környezeti és egészségi következmények:

Nem relevánsak.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet megalkotásának az adminisztratív terheket tekintve új, többlet terheket eredményező hatása nincs, a rendelet alkalmazása az eddigi adminisztratív munka további szükségességét igényli, a meglévő feltételekkel a rendelet alkalmazható.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását magasabb szintű jogszabály nem teszi kötelezővé, a képviselő-testület döntési hatásköre, hogy a rendeletalkotási lehetőséggel él, vagy sem.

A jogalkotás elmaradása esetén nem kerülnek rögzítésre a közösségi együttélés alapvető szabályai, illetve az ezen szabályokat megsértőkkel szemben érvényesíthető szankció, melynek a szabályok megszegése tekintetében visszatartó ereje van.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet a meglévő szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételekkel alkalmazható, további feltételek biztosítását nem igényli, a szükséges feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangban állnak, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20.§ szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.

Nemesvámos, 2021. július 14.



Jurics Tamás
jegyző

Nemesvámos Község Önkormányzat Képviselő-testületének/2021. (.....) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről

Nemesvámos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Eljárási szabályok

1. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén a közigazgatási hatósági eljárásokban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.
- (2) Az eljárások során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében a helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő vagy a Nemesvámosi Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselője jogosult.
- (4) A közigazgatási bírságot vagy a helyszíni bírságot a döntés véglegessé válásától számított 30 napon belül kell megfizetni Nemesvámos Község Önkormányzata 73200086-11200448 számú költségvetési elszámolási számlájára.

2. Nemesvámos Községnev és az önkormányzat jelképeinek használatára vonatkozó szabályok megszegése

2. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki Nemesvámos Község nevét, nevének ragozott vagy toldalékos formáját elnevezésében, valamint bármely általa előállított, forgalmazott termék megnevezésében - az önkormányzat jelképeiről és a településnév használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel - engedély nélkül veszi fel vagy használja.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az önkormányzat címerét, zászlaját, pecsétjét - az önkormányzat jelképeiről és a településnév használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel - engedély nélkül, engedélytől eltérően, nem hiteles alakban vagy annak tekintélyét és méltóságát sértő módon használja, állítja elő vagy hozza forgalomba.

3. Közterület-használat rendjére vonatkozó szabályok megszegése

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületet - ideértve a közutat is - a határozat véglegessé válását, vagy a hatósági szerződés hatályba lépését és a használati díj megfizetését megelőzően foglal el.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület - ideértve a közutat is - használatára vonatkozó döntést a közterület-használat helyén nem tartja magánál és az ellenőrzés során az ellenőrzésre jogosult személynek nem mutatja be.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterületet - ideértve a közutat is - engedély nélkül, vagy a közterület-bontási engedélyben foglaltaktól eltérő módon felbontja.

(4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki

a) a tüzelőanyagot 2 napot meghaladóan

b) magánszemély építtető esetében építőanyagokat, építéshez szükséges szerkezeteket 3 napnál hosszabb ideig

engedély nélkül közterületen tárolja.

(5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki tüzelőanyagot, vagy építőanyagot úgy tárol közterületen, hogy az a közúti és gyalogos közlekedést akadályozza.

4. Környezet védelmének rendjére vonatkozó szabályok megszegése

4. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki

a) közterületen

aa) hatósági jelzés nélküli járművet,

ab) üzemképtelen járművet vagy

ac) lejárt műszaki érvényességű járművet helyez el,

b) dugulást, rongálást okozó anyagot vagy tárgyat, veszélyes hulladékot csapadékvíz elvezető árokba elhelyez, önt, bevezet, vagy

c) közterületen járművet

ca) mos,

cb) az előre nem látható, rendkívüli esemény miatt történő javítást kivéve javít,

cc) szétszerel,

cd) bont.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az adott célra kijelölt közterületi parkolóhelyek kivételével közterületen

a) közúti közlekedési szolgáltatásra használt járművel,

b) nem közúti közlekedési szolgáltatásra használt

ba) autóbusszal,

bb) 3,5 tonnát meghaladó össztömegű tehergépkocsival,

bc) vontatóval,

bd) lassú járművel,

be) járműszerelvénnyel,

bf) pótkocsival

egy órán túl várakozik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki biológiailag aktív, tartósan vagy időszakosan, részben vagy egészében növényzettel borított közhasználatú

zöldterületre (park, liget, sétány, játszótér, vagy egyéb fásított, illetőleg parkosított terület) - Nemesvámos Község Önkormányzatának engedélye nélkül - ráhajt, vagy ott várakozik.

(4) A járműnek a közúti közlekedési nyilvántartásról szóló törvény szerinti üzemeltetője (a továbbiakban: üzemeltető) a 4.§ (1)-(3) bekezdésében foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetéséért objektív felelősséggel tartozik.

(5) A jármű üzemeltetője mentesül a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetésének objektív felelőssége alól, ha az eljárás megindításáról szóló értesítés kézbesítését követő 8 napon belül igazolja, hogy a szabályszegést megelőzően

- a) a jármű jogellenesen került ki a birtokából, és a jogellenességgel összefüggésben hatósági eljárást kezdeményezett, vagy
- b) a járművet más természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet használatába adta, és ezt teljes bizonyító erejű magánokirattal alátámasztja.

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el - a használat jogcímétől függetlenül - az az ingatlanhasználó, aki

- a) az ingatlan előtti járdaszakasz, amennyiben a járda mellett zöldsáv is van, akkor az úttestig terjedő teljes terület, járda hiányában pedig 1 m széles területsáv, tisztán tartásáról, gondozásáról, gyommentesítéséről, hóeltakarításáról és síkosságmentesítéséről,
- b) az ingatlan előtti járdaszakasz melletti nyílt csapadékvíz-elvezető árok, folyóka és az ezeken lévő műtárgyak (átereszek, víznyelő rácsok) folyamatos tisztán tartásáról, gondozásáról, gyommentesítéséről,
- c) az ingatlan tisztántartásáról, gyommentesítéséről, a rendszeres fűnyírásról nem gondoskodik.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az ingatlan előtti járdaszakaszról a havat úgy takarítja el, hogy a biztonságos gyalogosforgalmat és a közúti járműforgalmat akadályozza.

6. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatást nem veszi igénybe.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki az ingatlanán keletkezett folyékony hulladék elszállításáról nem gondoskodik.

(3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladéktermelő, aki olyan gyűjtőedénybe helyezi a hulladékot, amelynek közszolgáltatási díját más fizeti meg.

(4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az árusító, szolgáltató vagy egyéb gazdasági tevékenység folytatója, aki a tevékenysége folytán közterületen keletkezett, háztartási hulladékhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék elszállításáról nem gondoskodik.

(5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladékról szóló törvény szerinti ingatlanhasználó, aki gyűjtőedényt közterületen tartósan, közterület-használatra vonatkozó döntés hiányában helyez el.

7. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki

- a) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz gyűjtése során nem a megfelelő gondossággal jár el annak érdekében, hogy az mások életét, testi épségét, egészségét ne veszélyeztesse, a természetes és épített környezetet ne szennyezze, a növény- és állatvilágot ne károsítsa, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja,
- b) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet a közszolgáltatónak nem adja át.

5. Az üzletek és szolgáltatások működési rendjére vonatkozó szabályok megszegése

8. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a kereskedő, vagy a szolgáltató, amennyiben a kereskedelmi és vendéglátó egységének, vagy egyéb szolgáltató tevékenységének bejelentett nyitvatartási idejét nem tartja be.

6. A zajártalom elleni védekezésre vonatkozó szabályok megszegése

9. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki - a zajvédelem helyi szabályozásáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel -

- a) zajhatással járó kertművelési, kertépítési, valamint kertfenntartási tevékenységet, különösen fűnyírás, elektromos fűkasza, kapálógép, motorfűrész használata, kerti traktor üzemeltetése vasárnap és munkaszüneti napon,
- b) zajjal járó karbantartási, javítási, szerelési, építési munka, hobbi tevékenység (pl. anyagvágás, köszörülés, csiszolás, fűrés, vésés, kalapálás, fűrészgép, betonkeverő használata, stb.) vasárnap és munkaszüneti napon

végez.

7. Záró rendelkezések

10. §

Ez a rendelet 2021. szeptember 1-jén lép hatályba.

11. §

E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után indult eljárásokban kell alkalmazni.

12. §

Hatályát veszti Nemesvámos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és azok megszegésének következményeiről szóló 24/2017. (IX. 15.) önkormányzati rendelete.

Sövényházi Balázs
polgármester

Jurics Tamás
jegyző

A rendelet kihirdetve:

Nemesvámos, 2021.

Jurics Tamás
jegyző